

УТВЕРЖДАЮ
Министр образования
Омской области
Т.В. Дернова

«02» 08 2017 года

ОБОБЩЕНИЕ

административной практики по нарушениям, выявленным по результатам контрольно-надзорных мероприятий Министерства образования Омской области в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, расположенных на территории Омской области, за I полугодие 2017 года

I. Общие положения

1. Настоящее обобщение подготовлено Министерством образования Омской области (далее – Министерство образования) на основе анализа материалов по привлечению организаций, осуществляющих образовательную деятельность, расположенных на территории Омской области (далее – организации), и должностных лиц к административной ответственности за нарушения, выявленные в ходе мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования, лицензионному контролю, за I полугодие 2017 года.

2. Обзор сформирован по двум направлениям:

- 1) административная практика по нарушениям, выявленным в ходе мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования;
- 2) административная практика по нарушениям, выявленным в ходе мероприятий по лицензионному контролю.

II. Возбуждение дел об административных правонарушениях

3. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) поводом к возбуждению дела об административном правонарушении является непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

4. Согласно статье 28.2 КоАП о совершении административного правонарушения составляется протокол.

В протоколе об административном правонарушении указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело об

административном правонарушении, фамилии, имени, отчества, адреса места жительства свидетелей и потерпевших, если имеются свидетели и потерпевшие, место, время совершения и событие административного правонарушения, статья КоАП, предусматривающая административную ответственность за данное административное правонарушение, объяснение физического лица или законного представителя юридического лица, в отношении которых возбуждено дело, иные сведения, необходимые для разрешения дела.

5. Должностные лица Министерства образования имеют право составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.57, частями 2 – 4 статьи 14.1, частью 2 статьи 18.19, частью 1 статьи 19.4, статьями 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7, 19.20, частью 1 статьи 19.26, статьями 19.30 КоАП (пункт 10 Положения о Министерстве образования Омской области, утвержденного Указом Губернатора Омской области от 15.03.2004 № 63).

Перечень должностных лиц Министерства образования, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях, утвержден приказом Министерства образования Омской области от 16.06.2017 № 42 «Об утверждении Перечня должностных лиц Министерства образования Омской области, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях».

6. В I полугодии 2017 года должностными лицами Министерства образования составлено 76 протоколов об административных правонарушениях, в том числе по статьям КоАП:

- 10 – по части 2 статьи 5.57 КоАП;
- 19 – по части 1 статьи 19.5 КоАП;
- 1 – по части 2 статьи 19.4.1 КоАП;
- 11 – по части 1 статьи 19.20 КоАП;
- 1 – по части 2 статьи 19.20 КоАП;
- 26 – по части 3 статьи 19.20 КоАП;
- 6 – по части 1 статьи 19.30 КоАП;
- 2 – по части 2 статьи 19.30 КоАП.

7. Подготовка предложений по совершенствованию законодательства на основе анализа административной практики.

В соответствии с пунктом 21 части 3 статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) к компетенции организации относится обеспечение создания и ведения официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет»).

Согласно части 1 статьи 29 Закона об образовании организации формируют открытые и общедоступные информационные ресурсы, содержащие информацию об их деятельности, и обеспечивают доступ к таким ресурсам посредством размещения их в информационно-

телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте организации в сети «Интернет».

Вместе с тем практика показывает, что зачастую официальные сайты организаций в сети «Интернет», во-первых, не содержат всей необходимой информации, сведений, предусмотренных частью 2 статьи 29 Закона об образовании, а во-вторых, не соответствуют Требованиям к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации, утвержденным приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29 мая 2014 года № 785.

В силу требований части 7 статьи 28 Закона об образовании образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции.

Следует отметить, что необеспечение организацией доступности и открытости информационных ресурсов на своем сайте, обязательность размещения которых предусмотрена федеральным законодательством, влечет нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся, а также нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод.

В настоящее время при обнаружении указанных фактов в ходе плановых проверок в рамках реализации полномочий по государственному контролю (надзору) в сфере образования должностные лица Министерства образования составляют протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 5.57 КоАП.

При этом следует отметить некоторые недостатки такой практики, в том числе:

1) санкция части 2 статьи 5.57 КоАП несоразмерна степени общественной опасности описываемого нарушения требований законодательства об образовании, а также принципам разумности и справедливости наказания. Учитывая это при рассмотрении дел об административном правонарушении, возбужденных по части 2 статьи 5.57 КоАП, суды применяют статью 4.1.1 КоАП и назначают наказание в виде предупреждения (только в одном случае было назначено наказание в виде административного штрафа в размере 50 тыс. рублей);

2) размытость границ объективной стороны правонарушения, то есть отсутствие четких критериев, относительно которых необеспечение организацией доступности и открытости информационных ресурсов на своем сайте влечет нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся, а также нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод.

Вместе с тем в КоАП предусмотрен самостоятельный специальный состав административного правонарушения – статья 13.27 КоАП (нарушение требований к организации доступа к информации о деятельности

государственных органов и органов местного самоуправления и ее размещению в сети «Интернет»). Размер административного штрафа, предусмотренного санкциями данной статьи, составляет от 3 тыс. до 5 тыс. рублей, что представляется справедливым и соразмерным степени общественной опасности указанного правонарушения.

С учетом изложенного предлагается дополнить КоАП либо специальной статьей, предусматривающей ответственность организаций и (или) должностных лиц за необеспечение организацией доступности и открытости информационных ресурсов на сайте организации в сети «Интернет», обязательность размещения которых предусмотрена федеральным законодательством, либо внести изменения в статью 13.27 КоАП, включив в данный состав нарушения требований к организации доступа к информации о деятельности организаций и ее размещению в сети «Интернет».

III. Административная практика по нарушениям, выявленным в ходе мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования, мероприятий по лицензионному контролю

8. Типичные действия (бездействие) организаций и должностных лиц, образующие состав административного правонарушения, предусмотренного соответствующей статьей КоАП (далее – типичные действия (бездействие)).

Анализ протоколов об административных правонарушениях позволил выявить следующие типичные действия (бездействие):

1) образующие состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 5.57 КоАП, – нарушение или незаконное ограничение права на образование, выразившиеся в нарушении или ограничении права на получение общедоступного и бесплатного образования, а равно незаконные отказ в приеме в образовательную организацию либо отчисление (исключение) из образовательной организации:

- нарушение установленного порядка реализации прав при приеме детей в организацию;

- необеспечение создания и ведения официального сайта организации в сети «Интернет»;

- необеспечение безопасных условий обучения, воспитания обучающихся в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся в организации, безопасности обучающихся во время пребывания в организации;

2) образующие состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.5 КоАП, – невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства);

3) образующие состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.30 КоАП, – нарушение установленных законодательством об образовании требований к ведению образовательной деятельности, выразившееся в нарушении правил оказания платных образовательных услуг;

4) образующие состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 19.30 КоАП, – реализация не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом;

5) образующие состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 19.4.1 КоАП, – действия (бездействие) организации и должностных лиц, повлекшие невозможность проведения проверки;

6) образующие состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 19.4.1 КоАП, – осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без лицензии:

- осуществление образовательной деятельности организациями по адресу, не указанному в лицензии;

- осуществление образовательной деятельности организациями по образовательным программам, не указанным в лицензии;

- осуществление образовательной деятельности организацией по образовательным программам и адресам, не указанным в лицензии;

7) образующие состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 19.20 КоАП, – осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований и условий, предусмотренных лицензией;

8) образующие состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 19.20 КоАП, – осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных лицензией:

- отсутствие на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, необходимых для осуществления образовательной деятельности по заявленным к лицензированию образовательным программам;

- отсутствие материально-технического обеспечения образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов, федеральными государственными требованиями и (или) образовательными стандартами;

- отсутствие разработанных и утвержденных организацией образовательных программ в соответствии со статьей 12 Закона об образовании);

- отсутствие в штате лицензиата или привлечение им на ином законном основании педагогических работников, имеющих профессиональное

образование, обладающих соответствующей квалификацией, имеющих стаж работы, необходимый для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам, и соответствующих требованиям статьи 46 Закона об образовании, а также требованиям федеральных государственных образовательных стандартов, федеральным государственным требованиям и (или) образовательным стандартам;

- отсутствие в соответствии с пунктом 2 статьи 40 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые предполагается использовать для осуществления образовательной деятельности, учитывающего в том числе требования статьи 17 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», а также статьи 41 Закона об образовании;

- отсутствие у образовательной организации безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, с учетом соответствующих требований, установленных в федеральных государственных образовательных стандартах, федеральных государственных требованиях и (или) образовательных стандартах, в соответствии с частью 6 статьи 28 Закона об образовании.

9. Обобщенные результаты рассмотрения дел об административных правонарушениях.

При рассмотрении протоколов об административных правонарушениях судами были вынесены следующие постановления:

- 11 постановлений о прекращении административного производства в связи с малозначительностью, устное замечание в соответствии со статьей 2.9 КоАП;

- 9 постановлений с назначением административного наказания в виде предупреждения в соответствии со статьей 3.4 КоАП;

- 9 постановлений с назначением административного наказания в виде административного приостановления деятельности в соответствии со статьей 3.12 КоАП;

- 10 постановлений о прекращении административного производства за отсутствием административного правонарушения в соответствии со статьей 28.9 КоАП;

- 21 постановление с назначением административного наказания в виде административного штрафа, в том числе 7 постановлений в результате государственного контроля (надзора) (штрафы от 10 тыс. до 50 тыс. рублей) и 14 постановлений в результате лицензионного контроля (штрафы от 10 тыс. до 100 тыс. рублей).

