

УТВЕРЖДАЮ
Министр образования
Омской области
Т.В. Дернова

«25» декабря 2017 года

ОБОБЩЕНИЕ

административной практики по нарушениям, выявленным по результатам контрольно-надзорных мероприятий Министерства образования Омской области в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, расположенных на территории Омской области, за II полугодие 2017 года

I. Общие положения

1. Настоящее обобщение подготовлено Министерством образования Омской области (далее – Министерство образования) на основе анализа материалов по привлечению организаций, осуществляющих образовательную деятельность, расположенных на территории Омской области (далее – организации), и должностных лиц к административной ответственности за нарушения, выявленные в ходе мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования, лицензионному контролю, за II полугодие 2017 года.

2. Обзор сформирован по двум направлениям:

- 1) административная практика по нарушениям, выявленным в ходе мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования;
- 2) административная практика по нарушениям, выявленным в ходе мероприятий по лицензионному контролю.

II. Возбуждение дел об административных правонарушениях

3. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) поводом к возбуждению дела об административном правонарушении является непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

4. Согласно статье 28.2 КоАП о совершении административного правонарушения составляется протокол.

В протоколе об административном правонарушении указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело об

административном правонарушении, фамилии, имени, отчества, адреса места жительства свидетелей и потерпевших, если имеются свидетели и потерпевшие, место, время совершения и событие административного правонарушения, статья КоАП, предусматривающая административную ответственность за данное административное правонарушение, объяснение физического лица или законного представителя юридического лица, в отношении которых возбуждено дело, иные сведения, необходимые для разрешения дела.

5. Должностные лица Министерства образования имеют право составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 5.57, частями 2 – 4 статьи 14.1, частью 2 статьи 18.19, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7, 19.20, частью 1 статьи 19.26, статьей 19.30 КоАП (пункт 10 Положения о Министерстве образования Омской области, утвержденного Указом Губернатора Омской области от 15.03.2004 № 63).

Перечень должностных лиц Министерства образования, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях, утвержден приказом Министерства образования Омской области от 16.06.2017 № 42 «Об утверждении Перечня должностных лиц Министерства образования Омской области, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях».

6. Во II полугодии 2017 года должностными лицами Министерства образования составлено 29 протоколов об административных правонарушениях, в том числе по статьям КоАП:

- 6 – по части 2 статьи 5.57 КоАП;
- 8 – по части 1 статьи 19.5 КоАП;
- 4 – по части 1 статьи 19.20 КоАП;
- 10 – по части 3 статьи 19.20 КоАП;
- 1 – по части 1 статьи 19.30 КоАП.

7. Подготовка предложений по совершенствованию законодательства на основе анализа административной практики.

В соответствии с пунктом 21 части 3 статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) к компетенции образовательной организации относится обеспечение создания и ведения официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет»).

Согласно части 1 статьи 29 Закона об образовании образовательные организации формируют открытые и общедоступные информационные ресурсы, содержащие информацию об их деятельности, и обеспечивают доступ к таким ресурсам посредством размещения их в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет».

Вместе с тем практика показывает, что зачастую официальные сайты образовательных организаций в сети «Интернет», во-первых, не содержат всей необходимой информации, сведений, предусмотренных частью 2 статьи 29 Закона об образовании, а во-вторых, не соответствуют Требованиям к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации, утвержденным приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29 мая 2014 года № 785.

В силу требований части 7 статьи 28 Закона об образовании образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции.

Следует отметить, что необеспечение образовательной организацией доступности и открытости информационных ресурсов на своем сайте, обязательность размещения которых предусмотрена федеральным законодательством, влечет нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся, а также нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод.

В настоящее время при обнаружении указанных фактов в ходе плановых проверок в рамках реализации полномочий по государственному контролю (надзору) в сфере образования должностные лица Министерства образования составляют протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 5.57 КоАП.

При этом следует отметить некоторые недостатки такой практики, в том числе:

1) санкция части 2 статьи 5.57 КоАП несоразмерна степени общественной опасности описываемого нарушения требований законодательства об образовании, а также принципам разумности и справедливости наказания. Учитывая это при рассмотрении дел об административном правонарушении, возбужденных по части 2 статьи 5.57 КоАП, суды применяют статью 4.1.1 КоАП и назначают наказание в виде предупреждения (только в одном случае было назначено наказание в виде административного штрафа в размере 50 тыс. рублей);

2) размытость границ объективной стороны правонарушения, то есть отсутствие четких критериев, относительно которых необеспечение организацией доступности и открытости информационных ресурсов на своем сайте влечет нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся, а также нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод.

Вместе с тем в КоАП предусмотрен самостоятельный специальный состав административного правонарушения – статья 13.27 КоАП (нарушение требований к организации доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления и ее размещению

представляется справедливым и соразмерным степени общественной опасности указанного правонарушения.

С учетом изложенного предлагается дополнить КоАП либо специальной статьей, предусматривающей ответственность организаций и (или) должностных лиц за необеспечение организацией доступности и открытости информационных ресурсов на сайте организации в сети «Интернет», обязательность размещения которых предусмотрена федеральным законодательством, либо внести изменения в статью 13.27 КоАП, включив в данный состав нарушения требований к организации доступа к информации о деятельности организаций и ее размещению в сети «Интернет».

III. Административная практика по нарушениям, выявленным в ходе мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования, мероприятий по лицензионному контролю

8. Типичные действия (бездействие) организаций и должностных лиц, образующие состав административного правонарушения, предусмотренного соответствующей статьей КоАП (далее – типичные действия (бездействие)).

Анализ протоколов об административных правонарушениях позволил выявить следующие типичные действия (бездействие):

1) образующие состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 5.57 КоАП, – нарушение или незаконное ограничение права на образование, выразившиеся в нарушении или ограничении права на получение общедоступного и бесплатного образования, а равно незаконные отказ в приеме в образовательную организацию либо отчисление (исключение) из образовательной организации:

- нарушение установленного порядка реализации прав при приеме детей в организацию;

- необеспечение создания и ведения официального сайта организации в сети «Интернет»;

- необеспечение безопасных условий обучения, воспитания обучающихся в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся в организации, безопасности обучающихся во время пребывания в организации;

2) образующие состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.5 КоАП, – невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства);

3) образующие состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.30 КоАП, – нарушение установленных законодательством об образовании требований к ведению образовательной

деятельности, выразившееся в нарушении правил оказания платных образовательных услуг;

4) образующие состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.20 КоАП, – осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без лицензии:

- осуществление образовательной деятельности организациями по адресу, не указанному в лицензии;

- осуществление образовательной деятельности организациями по образовательным программам, не указанным в лицензии;

- осуществление образовательной деятельности организацией по образовательным программам и адресам, не указанным в лицензии;

5) образующие состав административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 19.20 КоАП, – осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных лицензией:

- отсутствие на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, необходимых для осуществления образовательной деятельности по заявленным к лицензированию образовательным программам;

- отсутствие материально-технического обеспечения образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов, федеральными государственными требованиями и (или) образовательными стандартами;

- отсутствие разработанных и утвержденных организацией образовательных программ в соответствии со статьей 12 Закона об образовании);

- отсутствие в штате лицензиата или привлечение им на ином законном основании педагогических работников, имеющих профессиональное образование, обладающих соответствующей квалификацией, имеющих стаж работы, необходимый для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам, и соответствующих требованиям статьи 46 Закона об образовании, а также требованиям федеральных государственных образовательных стандартов, федеральным государственным требованиям и (или) образовательным стандартам;

- отсутствие в соответствии с пунктом 2 статьи 40 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые предполагается использовать для осуществления образовательной деятельности, учитывающего в том числе требования статьи 17 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ

«О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», а также статьи 41 Закона об образовании;

- отсутствие у образовательной организации безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, с учетом соответствующих требований, установленных в федеральных государственных образовательных стандартах, федеральных государственных требованиях и (или) образовательных стандартах, в соответствии с частью 6 статьи 28 Закона об образовании.

9. Обобщенные результаты рассмотрения дел об административных правонарушениях.

При рассмотрении протоколов об административных правонарушениях судами были вынесены следующие постановления:

- 3 постановления о прекращении административного производства в связи с малозначительностью, устное замечание в соответствии со статьей 2.9 КоАП;

- 2 постановления с назначением административного наказания в виде предупреждения в соответствии со статьей 3.4 КоАП;

- 8 постановлений с назначением административного наказания в виде административного штрафа, в том числе 4 постановления в результате государственного контроля (надзора) (штрафы от 10 тыс. до 50 тыс. рублей) и 4 постановления в результате лицензионного контроля (штрафы от 40 тыс. до 75 тыс. рублей).

В настоящее время 16 протоколов об административных правонарушениях находятся на рассмотрении в суде.

