

ОТЧЕТ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Омской области "О внесении изменений в постановление Правительства Омской области от 26 февраля 2014 года № 32-п"

1. Степень регулирующего воздействия проекта акта:

Проект постановления Правительства Омской области "О внесении изменений в постановление Правительства Омской области от 26 февраля 2014 года № 32-п" (далее – проект) имеет высокую степень регулирующего воздействия.

2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, негативных эффектов, возникающих в связи с отсутствием регулирования рассматриваемой проблемы:

Постановление Правительства Омской области от 26 февраля 2014 года № 32-п "О Порядке предоставления в 2014 – 2020 годах субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг в сфере дошкольного образования" (далее – постановление № 32-п) регулирует отношения по предоставлению в 2014 – 2020 годах за счет средств областного бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг на безвозмездной и безвозвратной основе в сфере дошкольного образования.

Целью предоставления указанных субсидий является финансовое обеспечение (возмещение) затрат получателей субсидий на оплату труда работников, осуществляющих присмотр и уход за детьми, на приобретение продуктов питания, на оплату услуг отопления, горячего и холодного водоснабжения, водоотведения, потребления газа и электроэнергии (включая их транспортировку по водопроводным, газораспределительным и электрическим сетям), связанных с реализацией адаптированной образовательной программы дошкольного образования для детей с тяжелыми нарушениями речи и осуществлением присмотра и ухода за детьми с тяжелыми нарушениями речи.

В целях стимулирования соблюдения получателями субсидии обязанности по выплате заработной платы работникам проектом предлагается дополнить постановление № 32-п условием предоставления субсидии – отсутствие задолженности получателя субсидий по выплате заработной платы работникам на дату подачи заявки на получение субсидий.

Статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлен принцип эффективности использования бюджетных средств, согласно которому при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или)

достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

В целях реализации статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект предусматривает в качестве одного из условий предоставления субсидий – достижение значений показателей (индикаторов) результативности использования субсидий, а также ответственность получателей субсидий за их недостижение.

Также проектом предлагается продлить до 1 августа срок приема заявлений на участие в отборе на получение субсидий юридическими лицами (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальными предпринимателями – производителями товаров, работ, услуг в сфере дошкольного образования.

3. Анализ регионального опыта в соответствующих сферах деятельности:

Постановление № 32-п действует с 2014 года на территории Омской области.

1. Анализ регионального законодательства показал, что указание в нормативных правовых актах на отсутствие задолженности по выплате заработной платы работникам у получателей субсидии как одного из условий предоставления субсидий получило достаточно широкое распространение в различных субъектах Российской Федерации.

Так, используются следующие формулировки:

1) отсутствие у работодателя просроченной задолженности по выплате заработной платы (постановление Правительства Москвы от 31.05.2011 № 236-ПП);

2) отсутствие задолженности по выплате заработной платы работникам муниципальных образовательных организаций Ленинградской области, подтвержденное выпиской из ежемесячной отчетности об исполнении местного бюджета на последнюю отчетную дату, предшествующую дате заключения соглашения, за подписью руководителя финансового органа муниципального образования Ленинградской области (постановление Правительства Ленинградской области от 23.05.2016 № 159);

3) наличие обязательства получателя субсидии о недопущении образования задолженности по выплате заработной платы работникам (постановление Правительства Ленинградской области от 25.04.2016 № 124);

4) отсутствие задолженности организации по выплате заработной платы работникам (постановление Правительства Ленинградской области от 04.04.2016 № 88);

5) отсутствие задолженности по выплате заработной платы перед работниками организации (постановление Правительства Хабаровского края от 31.12.2015 № 505-пр);

б) претенденты должны соответствовать следующим требованиям:

- обеспечить среднемесячную заработную плату всех работников претендента не ниже минимального размера оплаты труда, установленного в

крае, и не иметь задолженности по заработной плате (постановление Правительства Хабаровского края от 30.03.2016 № 77-пр);

7) подтверждение обеспечения по состоянию на 01 число месяца, в котором сельскохозяйственный товаропроизводитель края обратился за субсидией, среднемесячной заработной платы каждого работающего не ниже минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законодательством, и отсутствия задолженности по заработной плате в произвольной форме за подписью руководителя заявителя (постановление Правительства Хабаровского края от 30.06.2015 № 162-пр);

8) отсутствие просроченной задолженности по выплате заработной платы работникам организации (постановление Администрации г. Заречного от 19.02.2016 № 416).

Перечень формулировок не является исчерпывающим.

Кроме того, ряд субъектов Российской Федерации в региональных нормативных правовых актах, регламентирующих порядок предоставления субсидий, также устанавливают перечень документов, подтверждающих соблюдение данного условия предоставления субсидии.

Учитывая анализ нормативной базы субъектов Российской Федерации, полагаем возможным использовать в проекте заявленную формулировку об условии предоставления субсидии – отсутствие задолженности получателя субсидий по выплате заработной платы работникам на дату подачи заявки на получение субсидий. Документы, подтверждающие отсутствие данной задолженности, будут определены в нормативном правовом акте Министерства образования Омской области в соответствии с пунктом 5 постановления № 32-п.

2. Анализ регионального законодательства в части установления условия о достижении значений показателей (индикаторов) результативности использования субсидий, а также ответственности получателей субсидий за их недостижение, указывает на возможность использования предлагаемой проектом формулировки дополнительного условия предоставления субсидий.

В частности в Омской области и других субъектах Российской Федерации используются следующие формулировки:

1) достижение значений показателей (индикаторов) результативности использования субсидии (постановление Правительства Омской области от 13.03.2013 № 43-п);

2) достижение значений показателей (индикаторов) результативности использования субсидий, указанных в пояснительной записке в соответствии с подпунктом 5 пункта 5 настоящего Порядка (постановление Правительства Омской области от 11.03.2015 № 52-п);

3) достижение заявителями, в отношении которых принято решение о предоставлении субсидии значений показателей результативности предоставления субсидии, установленных договором о предоставлении субсидии, заключаемом главным распорядителем бюджетных средств с заявителями, в отношении которых принято решение о предоставлении

субсидии (постановление Правительства Хабаровского края от 29.04.2016 № 114-пр);

4) достижение установленных договором о предоставлении субсидии, заключенным министерством инвестиционной и земельно-имущественной политики Хабаровского края и Победителем конкурса, значений показателей результативности предоставления субсидии (постановление Правительства Хабаровского края от 13.04.2016 № 98-пр);

5) достижение частной образовательной организацией установленных соглашением о предоставлении субсидии, заключаемым Министерством с частной образовательной организацией, значений следующих показателей результативности предоставления субсидии (постановление Правительства Хабаровского края от 30.12.2013 № 476-пр);

6) предоставление субсидии частной образовательной организации осуществляется на основании Соглашения, форма которого устанавливается Министерством, содержащего следующие основные положения:

- значения показателей результативности предоставления субсидии;
- обязательство о достижении значений показателей результативности предоставления субсидии (постановление Правительства Хабаровского края от 30.12.2013 № 476-пр).

В целях обеспечения исполнения нового условия предоставления субсидий о достижении значений показателей (индикаторов) результативности использования субсидий в проекте также устанавливаются показатели (индикаторы) результативности использования субсидий.

В качестве ответственности за недостижение установленных показателей (индикаторов) результативности использования субсидий проектом устанавливается условие возврата объема субсидий в областной бюджет, определяемого в зависимости от значений достигнутых показателей результативности.

4. Цели предлагаемого регулирования:

Целями принятия проекта являются:

- 1) стимулирование соблюдения обязанности по выплате заработной платы работникам юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей – производителей товаров, работ, услуг в сфере дошкольного образования;
- 2) обеспечение эффективности использования бюджетных средств.

5. Описание предлагаемого регулирования иных возможных способов решения проблемы:

Постановление № 32-п дополняется условиями предоставления субсидии, а также продляется срок приема заявлений на участие в отборе на получение субсидий юридическими лицами (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальными предпринимателями – производителями товаров, работ, услуг в сфере дошкольного образования.

Иные возможные способы решения проблемы отсутствуют.

6. Группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также иных заинтересованных лиц, включая органы исполнительной власти Омской области, органы местного самоуправления Омской области, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов:

- юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели – производители товаров, работ, услуг в сфере дошкольного образования.

В 2015 году получателем субсидии в порядке, установленном постановлением № 32-п, стало 1 юридическое лицо.

7. Новые полномочия органов государственной власти Омской области, органов местного самоуправления Омской области или сведения об их изменении, а также порядок их реализации:

Проектом не предусматривается установление новых полномочий органов государственной власти Омской области, органов местного самоуправления Омской области или их изменение.

8. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) областного бюджета:

Принятие соответствующего постановления Правительства Омской области не повлечет расходов областного бюджета. Также не прогнозируется снижение налоговых поступлений на территории Омской области.

9. Новые преимущества, а также обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения:

Принятие соответствующего постановления Правительства Омской области вводит дополнительные ограничения для получения субсидии юридическими лицами (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальными предпринимателями – производителями товаров, работ, услуг в сфере дошкольного образования:

- 1) отсутствие задолженности по выплате заработной платы работникам;
- 2) достижение значений показателей (индикаторов) результативности использования субсидий.

В целях подтверждения соблюдения ограничения необходимо будет предоставить в Министерство образования Омской области соответствующие документы, указывающие на отсутствие задолженности по выплате заработной платы.

Также проектом предусматривается новая обязанность получателей субсидий – возврат субсидии в случае недостижения установленных значений показателей (индикаторов) результативности использования субсидий.

В целях исполнения указанной обязанности получатели субсидий должны предоставить в Министерство образования Омской области в соответствии с пунктом 10.2 постановления № 32-п отчет об использовании субсидий не позднее 20 января года, следующего за отчетным.

10. Оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений:

В связи с принятием постановления Правительства Омской области не потребуются дополнительные расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

11. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий:

Отсутствуют.

12. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия:

Отсутствуют.

13. Предполагаемая дата вступления в силу соответствующего правового акта, необходимость установления переходных положений:

25 июля 2016 года.

14. Сведения о размещении уведомления, сроках приема предложений в связи с размещением уведомления, лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделения отраслевого органа:

Уведомление о подготовке проекта постановления размещено на портале Министерства образования Омской области по адресу: <http://mobr.omskportal.ru/ru/RegionalPublicAuthorities/executivelist/MOBR/normotvorchestvo/ozenka/provedenie.html> в подразделе "Оценка регулирующего воздействия" раздела "Нормотворческая деятельность".

Уведомление дополнительно направлено в электронной форме следующим организациям:

- 1) Региональная общественная организация "Омский областной Союз предпринимателей";
- 2) Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Омской области;
- 3) Общественная палата Омской области;
- 4) Омская торгово-промышленная палата;
- 5) Омское региональное отделение общероссийской общественной организации "Деловая Россия";
- 6) Омское региональное отделение общероссийской общественной

организации "Опора России";

7) Региональная общественная организация Омской области "Ассоциация развития малого и среднего предпринимательства";

8) Министерство экономики Омской области;

9) Министерство финансов Омской области;

10) Главное управление финансового контроля Омской области.

Предложения к проекту принимались по почтовым и электронным адресам:

644002, г. Омск, ул. Красный Путь, 5, каб. 133, тел. (8-3812) 23-35-16, e-mail: educate@omskportal.ru в период с 6 июня по 10 июня 2016 года, по истечении которого информация от заинтересованных субъектов не поступила.

15. Сведения о проведении независимой антикоррупционной экспертизы проекта акта:

Проект был размещен на официальном сайте Министерства образования Омской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" по адресу www.mobr.omskportal.ru с установлением даты начала приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы проекта 23 июня 2016 года, даты окончания – 28 июня 2016 года.

Замечания по результатам независимой антикоррупционной экспертизы проекта не поступали.

16. Сведения о проведении публичного обсуждения, сроках его проведения, органах и организациях, извещенных о его проведении, поступивших предложениях, а также лицах, их представивших:

В период с 23 июня по 7 июля 2016 года Министерством образования Омской области проводилось публичное обсуждение проекта.