

Отчет об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Омской области "О внесении изменений в
постановление Правительства Омской области
от 31 мая 2017 года № 154-п"

1. Степень регулирующего воздействия проекта акта:

Проект постановления Правительства Омской области "О внесении изменений в постановление Правительства Омской области от 31 мая 2017 года № 154-п" (далее – проект) имеет среднюю степень регулирующего воздействия.

2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, негативных эффектов, возникающих в связи с отсутствием регулирования рассматриваемой проблемы:

Проектом уточняется цель предоставления субсидии из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг в сфере дошкольного образования (далее – субсидия): расширяется перечень возмещаемых затрат получателей субсидий (дополнительно предусматриваются затраты на плату за пользование имуществом (арендную плату) в соответствии с заключенными договорами аренды, субаренды).

Отсутствие до настоящего момента указанных изменений не позволяет возместить понесенные затраты в виде платы за пользование имуществом (арендной платы) в соответствии с заключенными договорами аренды, субаренды).

Предлагаемое изменение обеспечит больший охват возмещения фактически понесенных юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями затрат, связанных с реализацией адаптированной образовательной программы дошкольного образования для детей с тяжелыми нарушениями речи и осуществлением присмотра и ухода за детьми с тяжелыми нарушениями речи, и, соответственно, будет способствовать развитию частного сектора дошкольного образования, а также присмотра и ухода за детьми, относящихся к названной категории.

Возмещение понесенных затрат, связанных с платой за пользование имуществом (арендной платой) в соответствии с заключенными договорами аренды, субаренды, планируется осуществлять за период, начиная с 1 января 2019 года.

Кроме того, действующая редакция Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг в сфере дошкольного образования, утвержденного постановлением Правительства Омской области от 31 мая 2017 года № 154-п (далее – Порядок), предусматривает представление получателями субсидий в

целях участия в отборе среди прочих документов копии документов, подтверждающих понесенные затраты.

Однако при этом в Порядке отсутствует четкий и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих понесенные затраты.

В связи с этим проектом конкретизируются приведенные положения Порядка и предусматривается исчерпывающий перечень указанных документов, представляемый фактически получателями субсидий.

Названное изменение исключит выявленный в ходе правоприменения пробел в правовом регулировании, а также будет способствовать организации эффективного расходования средств областного бюджета и последующего контроля за их расходованием.

Также Порядок требует корректировки в части установления дополнительных условий предоставления субсидий.

Так, например, Порядок дополняется положениями, закрепляющими в качестве:

1) условия предоставления субсидий, включаемого в договоры (соглашения) о предоставлении субсидии и (или) в нормативные правовые акты, регулирующие ее предоставление, и в договоры (соглашения), заключенные в целях исполнения обязательств по данным договорам (соглашениям) согласие соответственно получателей субсидий и лиц, являющихся поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по договорам (соглашениям), заключенным в целях исполнения обязательств по договорам (соглашениям) о предоставлении субсидий, на осуществление главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставившим субсидии, и органами государственного финансового контроля проверок соблюдения ими условий, целей и порядка предоставления субсидий;

2) условия направления в Министерство (далее – Министерство) получателями субсидий информации о приостановлении (возобновлении, прекращении) осуществления образовательной деятельности.

Введение названных условий обусловлено необходимостью приведения Порядка в соответствие с требованием бюджетного законодательства (пункт 5 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) и обеспечения эффективного использования бюджетных средств.

Определение сумм субсидий осуществляется на основании пункта 13 Порядка: не более 152 тыс. руб. в месяц в расчете на одну группу дошкольного образования наполняемостью 12 детей и исходя из расчета понесенных затрат, заявки.

Вместе с тем, положения, регламентирующие порядок расчета указанного размера субсидий, в Порядке не предусмотрены.

Отсутствие порядка расчета размера субсидии влечет неопределенность при применении положений Порядка, в том числе для должностных лиц органов исполнительной власти, предоставляющих субсидии и осуществляющих финансовый контроль, а также

неосведомленность потенциальных получателей субсидии о фактическом ее размере, исходя из фактически имеющихся у них условий.

В связи с этим, а также в целях обеспечения соблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств и увеличения поступлений в консолидированный бюджет Омской области, Порядок дополняется положениями, предусматривающими фактически сложившийся порядок расчета размера субсидий.

Кроме того, проект предусматривает корректировку показателей (индикаторов) результативности использования субсидий и порядка расчета возврата средств субсидий в случае их недостижения;

Отсутствие предлагаемых изменений порождает неопределенность при применении положений Порядка, в том числе для должностных лиц органов исполнительной власти, предоставляющих субсидии и осуществляющих финансовый контроль, а также неосведомленность потенциальных получателей субсидии и юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, получивших субсидии, в части возврата средств субсидий.

Проект также предусматривает закрепление в качестве условий предоставления субсидий соответствие условий осуществления получателями субсидий образовательной деятельности сведениям, указанным в заявке, и достоверность информации, представленной получателями субсидий.

Отсутствие в Порядке вводимых условий может привести к необоснованному предоставлению средств субсидии и расходованию средств областного бюджета.

3. Анализ регионального опыта в соответствующих сферах деятельности:

Аналогичные нормативные правовые акты в части предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг в сфере дошкольного образования за счет средств региональных бюджетов принимаются в большинстве субъектов Российской Федерации, в том числе в регионах Сибирского федерального округа – Новосибирской области, Алтайском крае.

4. Цели предлагаемого регулирования:

Проектом предусматривается

1) расширение перечня, возмещаемых затрат получателей субсидий, затратами на плату за пользование имуществом (арендную плату) в соответствии с заключенными договорами аренды, субаренды;

2) дополнение условиями предоставления субсидий:

- согласие получателей субсидий и иных лиц в соответствии с пунктом 5 статьи 78 БК РФ на осуществление Министерством и органами

государственного финансового контроля проверок соблюдения ими условий, целей и порядка предоставления субсидий, подлежащего включению в соглашение, иные договоры (соглашения), предусмотренные пунктом 5 статьи 78 БК РФ;

- соответствие получателей субсидий требованиям, установленным Порядком;

- соответствие условий осуществления получателями субсидий образовательной деятельности сведениям, указанным в заявке;

- направление в Министерство уведомления о приостановлении (возобновлении, прекращении) осуществления образовательной деятельности;

- достоверность информации, представленной получателями субсидий;

3) уточнение перечня документов, подлежащих представлению получателями субсидий;

4) установление порядка и срока принятия решения о приостановлении (возобновлении, прекращении) предоставления субсидий;

5) установление порядка расчета размера субсидий;

б) изменение показателей (индикаторов) результативности использования субсидий;

7) изменение порядка расчета возврата средств субсидий в случае недостижения показателей (индикаторов) результативности использования субсидий.

5. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы:

Критерии	Предлагаемое регулирование
Содержание способа решения выявленной проблемы	<p>Проектом:</p> <p>1) уточняется цель предоставления субсидии: расширяется перечень возмещаемых затрат получателей субсидий (дополнительно предусматриваются затраты на плату за пользование имуществом (арендную плату) в соответствии с заключенными договорами аренды, субаренды);</p> <p>2) предусматривается исчерпывающий перечень документов копии документов, подтверждающих понесенные затраты, представляемый фактически получателями</p>

Критерии	Предлагаемое регулирование
	<p>субсидий;</p> <p>3) корректируется Порядок в части установления дополнительных условий предоставления субсидий;</p> <p>4) Порядок дополняется положениями, предусматривающими порядок расчета размера субсидий, корректировку показателей (индикаторов) результативности использования субсидий и порядка расчета возврата средств субсидий в случае их недостижения, закрепление в качестве условий предоставления субсидий соответствие условий осуществления получателями субсидий образовательной деятельности сведениям, указанным в заявке, и достоверность информации, представленной получателями субсидий</p>
<p>Качественная характеристика и оценка количества групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также иных заинтересованных лиц, включая органы исполнительной власти Омской области, органы местного самоуправления Омской области, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, претендующие на получение субсидии</p>
<p>Новые преимущества, а также обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения</p>	<p>Направление в Министерство уведомления о приостановлении (возобновлении, прекращении) осуществления образовательной деятельности</p>

Критерии	Предлагаемое регулирование
Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) областного бюджета	Не потребует дополнительных расходов
Оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений	Не потребует дополнительных расходов
Оценка возможности достижения заявленных целей предлагаемого правового регулирования посредством применения рассматриваемых способов решения проблемы	Высокая вероятность
Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий	Риски отсутствуют

Иные возможные способы решения проблемы в рамках действующего законодательства отсутствуют.

6. Группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также иных заинтересованных лиц, включая органы исполнительной власти Омской области, органы местного самоуправления Омской области, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов:

Юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели – производители товаров, работ, услуг в сфере дошкольного образования.

В 2018 году получателями Субсидий стали 2 юридических лица.

Согласно имеющимся сведениям Министерства (по данным реестра лицензий) Министерством выданы лицензии на осуществление образовательной деятельности по реализации программ дошкольного образования 4 индивидуальным предпринимателям и 30 юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений).

7. Новые полномочия органов государственной власти Омской области, органов местного самоуправления Омской области или сведения об их изменении, а также порядок их реализации:

Проектом постановления не предусматривается установление новых полномочий органов государственной власти Омской области, иных органов или их изменение.

8. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) областного бюджета:

Принятие проекта постановления не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из областного бюджета.

9. Новые преимущества, а также обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения:

Группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности	Описание новых преимуществ, обязанностей, ограничений или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений
Юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели – производители товаров, работ, услуг в сфере дошкольного образования	Направление в Министерство о приостановлении (возобновлении, прекращении) осуществления образовательной деятельности	Порядок организации исполнения определяется самостоятельно

10. Оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений:

Расходы юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей – производителей товаров, работ, услуг в сфере дошкольного образования не изменятся.

11. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий:

Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий (далее – риски)	Оценки вероятности наступления рисков
Риски ухудшения положения юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей – производителей товаров, работ, услуг в сфере дошкольного образования	Отсутствуют

12. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия:

Дополнительных мероприятий по реализации проекта постановления не требуется.

13. Предполагаемая дата вступления в силу соответствующего правового акта, необходимость установления переходных положений:

До 1 июля 2019 года.

14. Сведения о размещении уведомления, сроках приема предложений в связи с размещением уведомления, лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях отраслевого органа:

Уведомление о подготовке проекта размещено 27 марта 2019 года на портале Министерства по адресу:

<http://mobr.omskportal.ru/ru/RegionalPublicAuthorities/executivelist/MOBR/normotvorchestvo/ozenka/provedenie.html>

Дополнительно Министерством были извещены об этом в электронной форме:

Региональная общественная организация "Омский областной Союз предпринимателей", Региональная общественная организация Омской области "Ассоциация развития малого и среднего предпринимательства", Омское региональное отделение общероссийской общественной организации "Опора России", Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Омской области, Омская торгово-промышленная палата, Омское региональное отделение общероссийской общественной организации "Деловая Россия", Министерство финансов Омской области, Министерство

экономики Омской области, Главное управление финансового контроля Омской области, Аппарат Губернатора Омской области.

Предложения к проекту принимались с 28 марта по 4 апреля 2019 по адресам:

644002, г. Омск, ул. Красный Путь, 5, каб. 133,

E-mail: educate@omskportal.ru или тел. (8-3812) 23-35-16.

Предложений к проекту не поступило.

В период с 22 по 29 апреля 2019 года проводились публичные обсуждения проекта.

Проект, отчет, извещение и опросный лист для проведения публичного обсуждения проекта размещены по адресу <http://mobr.omskportal.ru/ru/RegionalPublicAuthorities/executivelist/МОБР/normotvorchestvo/ozenka/provedenie.html>.

О проведении публичного обсуждения проекта были извещены в электронном виде Региональная общественная организация "Омский областной Союз предпринимателей", Региональная общественная организация Омской области "Ассоциация развития малого и среднего предпринимательства", Омское региональное отделение общероссийской общественной организации "Опора России", Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Омской области, Омская торгово-промышленная палата, Омское региональное отделение общероссийской общественной организации "Деловая Россия", Министерство финансов Омской области, Министерство экономики Омской области, Главное управление финансового контроля Омской области, Аппарат Губернатора Омской области.

В ходе публичного обсуждения проекта предложений к проекту не поступило.

15. Сведения о проведении независимой антикоррупционной экспертизы проекта акта:

Проект размещен на официальном сайте Министерством <http://mobr.omskportal.ru/> для независимой антикоррупционной экспертизы.

Дата начала приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы 29 марта 2019 года, окончания – 4 апреля 2019 года.