

ОТЧЕТ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Омской области "О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Омской области"

1. Степень регулирующего воздействия проекта акта:

Проект постановления Правительства Омской области "О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Омской области" (далее – проект) имеет высокую степень регулирующего воздействия.

2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, негативных эффектов, возникающих в связи с отсутствием регулирования рассматриваемой проблемы:

Постановление Правительства Омской области от 29 января 2014 года № 5-п "О мерах по реализации пункта 6 части 1 статьи 8 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" (постановление № 5-п) регулирует отношения по предоставлению за счет средств областного бюджета субсидии на финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам.

Целью предоставления указанной субсидии является возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, установленными Законом Омской области от 18 июля 2013 года № 1569-ОЗ "О регулировании отношений в сфере образования на территории Омской области" (далее – Закон), частным дошкольным образовательным организациям, частным общеобразовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам.

28 мая 2015 года и 24 сентября 2015 года были внесены изменения в Закон. Указанные изменения предусматривают корректировку правил расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях,

обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях.

В целях недопущения противоречия действующих нормативных правовых актов Омской области отдельные положения постановления № 5-п приводятся в соответствие с Законом.

Также в целях стимулирования получателей субсидии соблюдения обязанности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты всех уровней проектом предлагается дополнить постановление Правительства Омской области от 26 февраля 2014 года № 32-п "О Порядке предоставления в 2014 – 2020 годах субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг в сфере дошкольного образования" (далее – постановление № 32-п) условием предоставления субсидии – отсутствие задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты всех уровней на дату подачи заявки на получение субсидий.

3. Анализ регионального опыта в соответствующих сферах деятельности:

Постановления № 5-п и № 32-п действуют с 2014 года на территории Омской области.

Анализ регионального законодательства показал, что указание в нормативных правовых актах на отсутствие задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты всех уровней у получателей субсидии как одного из условий предоставления субсидий, получило достаточно широкое распространение в различных субъектах Российской Федерации.

Так, используются следующие формулировки:

1) отсутствие задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня бюджетной системы Российской Федерации (постановление Правительства Московской области от 15 сентября 2014 года № 728/36);

2) отсутствие у соискателя просроченной задолженности по платежам в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации и государственные внебюджетные фонды на день подачи заявки (постановление Правительства Ленинградской области от 13 августа 2014 года № 375);

3) отсутствие задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, полученные не ранее чем за три месяца до дня представления заявки на участие в конкурсе (постановление Правительства Хабаровского края от 21 мая 2014 года № 152-пр);

4) отсутствие задолженности по налоговым и иным обязательным платежам в бюджетную систему Российской Федерации и страховым взносам в государственные внебюджетные фонды, за 30 дней до дня подачи заявки на

участие в конкурсе (постановление Правительства Архангельской области от 11 февраля 2014 года № 43-пп);

5) отсутствие задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей, подлежащих уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации (при обращении за получением субсидии) (постановление Администрации Приморского края от 29 августа 2014 года № 346-па);

6) отсутствие просроченной задолженности по налогам и иным обязательным платежам в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации (постановление Правительства Пензенской области от 3 октября 2012 года № 700-пП);

7) отсутствие недоимки по налогам, сборам и другим обязательным платежам в бюджеты всех уровней за один месяц до дня подачи заявления на получение субсидии (постановление Правительства Калужской области от 10 августа 2015 года № 449);

8) отсутствие задолженности по налогам, сборам, иным обязательным платежам в бюджеты всех уровней и внебюджетные фонды Российской Федерации, просроченной задолженности по денежным обязательствам перед Калужской областью (постановление Правительства Калужской области от 15 июля 2015 года № 385);

9) отсутствие задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (постановление Правительства Новосибирской области от 23 апреля 2013 года № 177-п);

10) отсутствие у заявителя задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, а также пеней и штрафов по ним на последнюю отчетную дату, предшествующую дате подачи заявки на участие в конкурсе (постановление Правительства Удмуртской Республики от 28 сентября 2015 года № 462);

11) исполнение налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций (постановление Правительства Свердловской области от 1 октября 2015 года № 870-ПП);

12) отсутствие у заявителя просроченной задолженности по налоговым и иным обязательным платежам в бюджетную систему Российской Федерации по состоянию на дату, не превышающую 30 дней до даты регистрации заявки (постановление Правительства Рязанской области от 23 апреля 2015 года № 92);

13) отсутствие у заявителя задолженности по уплате налогов и сборов в федеральный бюджет, бюджет Московской области, местный бюджет, превышающей 3,0 тыс. рублей (постановление Правительства Московской области от 22 апреля 2015 года № 271/14).

Перечень формулировок не является исчерпывающим, учитывая анализ нормативной базы субъектов Российской Федерации, полагаем возможным использовать в проекте заявленную формулировку об условии предоставления субсидии – отсутствие задолженности по уплате налогов, сборов и иных

обязательных платежей в бюджеты всех уровней на дату подачи заявки на получение субсидий.

4. Цели предлагаемого регулирования:

Целями принятия проекта являются:

- 1) устранение противоречий действующих нормативных правовых актов Омской области;
- 2) стимулирование соблюдения обязанности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты всех уровней у юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей – производителей товаров, работ, услуг в сфере дошкольного образования.

5. Описание предлагаемого регулирования иных возможных способов решения проблемы:

Положения постановления № 5-п приводятся в соответствие с Законом, в постановление № 32-п предлагается внести дополнительное условие предоставления субсидии.

Иные возможные способы решения проблемы отсутствуют.

6. Группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также иных заинтересованных лиц, включая органы исполнительной власти Омской области, органы местного самоуправления Омской области, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов:

- частные дошкольные образовательные организации, частные общеобразовательные организации, осуществляющие образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам (постановление № 5-п);
- юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели – производители товаров, работ, услуг в сфере дошкольного образования (постановление № 32-п).

В 2015 году получателями субсидии в порядке, установленном постановлением № 5-п, стало 17 частных дошкольных образовательных организаций и 8 частных общеобразовательных организаций, получателем субсидии в порядке, установленном постановлением № 32-п, стало 1 юридическое лицо.

7. Новые полномочия органов государственной власти Омской области, органов местного самоуправления Омской области или сведения об их изменении, а также порядок их реализации:

Проектом не предусматривается установление новых полномочий органов государственной власти Омской области, органов местного самоуправления Омской области или их изменения.

8. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) областного бюджета:

Принятие соответствующего постановления Правительства Омской области не повлечет расходов областного бюджета. Также не прогнозируется снижение налоговых поступлений на территории Омской области.

9. Новые преимущества, а также обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения:

Принятие соответствующего постановления Правительства Омской области не вводит новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, вместе с тем вводится ограничение для получения субсидии юридическими лицами (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальными предпринимателями – производителями товаров, работ, услуг в сфере дошкольного образования.

В целях подтверждения соблюдения ограничения необходимо будет предоставить в Министерство образования Омской области соответствующие документы, указывающие на уплату налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты всех уровней.

10. Оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений:

В связи с принятием постановления Правительства Омской области не потребуются дополнительные расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

11. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий:

Отсутствуют.

12. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия:

Отсутствуют.

13. Предполагаемая дата вступления в силу соответствующего правового акта, необходимость установления переходных положений:

1 января 2016 года.

14. Сведения о размещении уведомления, сроках приема предложений в связи с размещением уведомления, лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях отраслевого органа:

Уведомление о подготовке проекта закона размещено на портале Министерства образования Омской области по адресу: <http://mobr.omskportal.ru/ru/RegionalPublicAuthorities/executivelist/MOBR/normotvorchestvo/ozenka/provedenie.html> в подразделе "Оценка регулирующего воздействия" раздела "Нормотворческая деятельность".

Уведомление дополнительно направлено в электронной форме следующим организациям:

- 1) Региональная общественная организация "Омский областной Союз предпринимателей";
- 2) Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Омской области;
- 3) Общественная палата Омской области;
- 4) Омская торгово-промышленная палата;
- 5) Омское региональное отделение общероссийской общественной организации "Деловая Россия";
- 6) Омское региональное отделение общероссийской общественной организации "Опора России";
- 7) Региональная общественная организация Омской области "Ассоциация развития малого и среднего предпринимательства";
- 8) Министерство экономики Омской области;
- 9) Министерство финансов Омской области;
- 10) Главное управление финансового контроля Омской области.

Предложения к проекту принимались по почтовым и электронным адресам:

644002, г. Омск, ул. Красный Путь, 5, каб. 133, тел. (8-3812) 23-35-16, e-mail: educate@omskportal.ru в период с 12 ноября 2015 года по 19 ноября 2015 года, по истечении которого информация от заинтересованных субъектов не поступила.

15. Сведения о проведении независимой антикоррупционной экспертизы проекта акта:

Проект был размещен на официальном сайте Министерства образования Омской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" по адресу www.mobr.omskportal.ru с установлением даты начала приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы проекта 5 ноября 2015 года, даты окончания – 10 ноября 2015 года.

Замечания по результатам независимой антикоррупционной экспертизы проекта не поступали.

16. Сведения о проведении публичного обсуждения, сроках его проведения, органах и организациях, извещенных о его проведении, поступивших предложениях, а также лицах, их представивших:

В период с 20 ноября по 3 декабря 2015 года Министерством образования Омской области проводилось публичное обсуждение проекта.

Извещения о проведении публичного обсуждения были направлены в электронной форме следующим организациям:

- 1) Региональная общественная организация "Омский областной Союз предпринимателей";
 - 2) Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Омской области;
 - 3) Общественная палата Омской области;
 - 4) Омская торгово-промышленная палата;
 - 5) Омское региональное отделение общероссийской общественной организации "Деловая Россия";
 - 6) Омское региональное отделение общероссийской общественной организации "Опора России";
 - 7) Региональная общественная организация Омской области "Ассоциация развития малого и среднего предпринимательства";
 - 8) Министерство экономики Омской области;
 - 9) Министерство финансов Омской области;
 - 10) Главное управление финансового контроля Омской области.
- Предложения к проекту не поступили.